

제1장 재정운영여건과 운용방향

1. 국가재정여건과 운용방향 ²⁾

▣ 재정운영여건

○ 내년도 우리경제는 5% 내외의 실질성장 예상

금년도 본격적으로 나타나고 있는 내수 회복세가 지속되는 가운데 수출도 안정적 증가세를 보일 전망

○ 세입의 증가폭은 크지 않을 전망

- 국세수입은 내수회복세에도 불구하고, 환율하락 및 유가상승 등의 영향으로 소폭 증가에 그칠 전망

○ 세출소요는 크게 늘어날 전망

- 사회 양극화 추세에 대비하기 위한 사회안전망 구축
- 저출산 · 고령화 대비, 에너지 대책, 미래성장의 확충 등 미래 사회 대비를 위한 과제 준비
- 국방개혁, 남북협력, 기타 국민생활안정을 위한 재정소요가 꾸준히 증가

2) 2007년도 지방자치단체 예산편성지침서

■ 재원배분방향³⁾

《 기본 방향 》

- ▷ 국민의 기본생활보장 과 미래사회를 대비하는 분야에 중점 지원
 - 양극화 해소, 저출산·고령화 대비, 사회적 일자리 확대, 미래성장동력 확충, FTA 지원 등
- ▷ 인프라 구축이 진전된 분야, 민간·시장과의 역할분담이 가능한 분야는 투자속도 조절

○ 삶의 질 향상 및 사회통합기반 강화

- **사회복지 분야**는 사회안전망을 확대하여 사각지대를 해소하고 저출산·고령화 사회에 본격적으로 대비
- **농림해양수산 분야**는 농어업·농어촌 종합대책의 투융자 계획을 뒷받침하되 생산기반 등 하드웨어 투자는 효율화 유도
- **환경 분야**는 대기환경 개선투자에 중점 지원
- **문화·관광 분야**는 고부가가치 문화·관광·레저·스포츠 사업을 집중육성하고 지역문화의 균형있는 발전을 지원
- **지역균형발전 분야**는 경쟁과 혁신을 통해 활력있는 지역발전을 유도하고 재정투자의 효율성 제고

3) 2006~2010 국가재정운용계획 (안)

○ 경쟁력 강화 및 성장 잠재력 확충

- **R&D 분야**는 기초 및 원천연구, 차세대 성장동력 확충, 지방 혁신역량 강화 등에 중점을 두되 투자 효율성 제고에도 역점
- **수송·교통 및 지역개발 분야**는 국가균형발전, 동북아 물류 중심 등 우선순위가 높은 부문 위주로 투자
- **산업·중소기업 분야**는 지식기반 서비스산업, 지역전략산업 등을 육성하고 안정적인 에너지 공급기반 구축, 산업진흥 고도화에 중점
- **교육·인적자원개발 분야**는 학교교육 내실화, 교육복지 확충 등을 통한 양극화 완화, 고등교육 경쟁력 강화에 중점
- **정보화 분야**는 전자정부(e-Gov), 유비쿼터스 사회(u-Korea) 기반구축, 정보격차해소 등에 중점 지원

○ 국민생활안정 및 남북협력 체제 구축

- **국방 분야**는 병력의 점진적 감축, 복무여건 개선, 전력투자 등 국방개혁에 필요한 소요를 뒷받침하고, 운영효율화 적극 추진
- **공공질서 및 안전분야**는 사회경제적 약자의 인권보호 지원강화, 수사 사회화 등 치안서비스 확대, 재해예방 투자사업에 중점
- **통일 외교 분야**는 남북교류협력 활성화, 공적개발 원조 등에 중점
- **일반행정 분야**는 기록관리혁신·통계관리·데이터베이스 구축 등 기본적인 행정 인프라 구축에 중점

2. 지방재정여건과 운용방향

▣ 지방재정운영여건

- 지방재정의 경쟁력 강화를 위한 재정구조의 건전화 노력 절실
 - 민선자치 10년 평가결과 등에서 지방재정의 낭비성·선심성 행태 지적에 대해 지방재정운용 마인드 제고 필요
 - 저출산·고령화 등 새로운 행정환경 변화에 부응하기 위한 지방재정의 역할과 책임성 요구

- 세입여건은 크게 나아지기 어려울 전망이나,
세출소요는 더욱 증가될 전망
 - 경장성장률이 둔화되고, 부동산정책(보유세 강화, 거래세 완화)의 효과가 가시화될 경우 지방세수 신장율은 높지 않은 것으로 예측
 - 세출은 사회복지지원확대, 지역경제활성화, 지역 SOC투자, 등으로 재정부담이 가중될 것으로 전망

- 따라서, 증가하는 세출소요에 합리적으로 대응하기 위하여 건전한 재정운영과 자체재원 확보노력 강화
 - 전시성·행사성·소모성 경비의 지출을 최소화하고, 주요투자사업에 대한 투융자심사 확행, 중기재정계획의 실효성확보 등 계획적인 재정 운영 추진

▣ 지방재정운영 방향 및 규모

○ 지방재정운영의 건전성 및 계획성 확보

- 재정운영의 건전성 확보를 위해 적정 수준의 채무유지를 위한 종합적인 계획 수립
- 계획적인 재정운용을 위해 중기지방재정계획을 내실있게 수립하고, 국가계획과 상호 연계 운영
- 주요 투자사업에 대한 사업의 필요성 및 타당성 등을 엄격히 심사하여 예산반영

○ 책임성 제고와 윤리적 재정운영

- 지방세, 세외수입의 적극적인 부과·징수를 통하여 자체수입 증대 기여
- 세출예산을 집행함에 있어 자율성과 책임성이 조화될 수 있도록 관계 법령 준수
- 지방재정운영 과정에서 부패의 소지를 사전에 예방하고, 윤리적 재정운영 - 내부 통제 시스템 개발

○ 재정운영상황 공개 및 주민참여 활성화

- 재정운영 상황을 매년 1회 이상 지역주민이 알기 쉽게 공시
- 지방예산 편성시 주민의견을 적극 수렴

■ 지방재정관리제도간의 관계

- 지방재정관리제도는 지방재정의 안정적 관리와 전체적인 투자효율의 극대화를 위해 지방재정법 제36조 등에서 제시하고 있음
- 따라서 재정운영의 효율성 확보를 위하여 제도의 유기적 시스템 운영 필요

< 지방예산운영시스템 >

